



Funded by
the European Union

DANISH
DRC REFUGEE
COUNCIL

Юридический бюллетень Представительства Датского совета по беженцам в Украине (DRC) | Выпуск 84: 1 Августа – 31 Августа 2022

1. Кабинет Министров уточнил категории лиц, которые имеют право на получение помощи на проживание для ВПЛ

19 августа 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №923](#), по которому внёс изменения в [Порядок предоставления помощи на проживание внутренне перемещённым лицам](#) (далее – ВПЛ). В Постановлении содержатся следующие важные уточнения:

- ВПЛ, которые получали ежемесячную адресную помощь для ВПЛ для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг по состоянию на 1 марта 2022 года, будут автоматически продолжать получать помощь на проживание без необходимости подавать новую заявку
- С августа 2022 года следующие категории лиц, пострадавших от конфликта, будут иметь право на получение помощи на проживание для ВПЛ:
 - Лица, которые повторно переместились с неподконтрольных правительству Украины территорий (далее – НПУТ)
 - Перемещённые лица, у которых жильё разрушено или стало непригодным для проживания из-за повреждений и которые подали до 20 мая 2022 года заявку на возмещение соответствующих затрат.

В Постановлении также указаны другие важные изменения, а именно:

- Помощь на проживание назначается в течение десяти рабочих дней с даты получения заявки органом социальной защиты населения
- Если ВПЛ изменило место своего учёта и не получило помощь, на которую имело право, то такая помощь назначается по месту последнего учёта
- Если ВПЛ не получало помощь на проживание, на которую имело право и подало заявление до 30 апреля 2022 года, то такое лицо может получить помощь за весь пропущенный период
- ВПЛ должно лично или через почту подать повторную заявку на назначение помощи в орган социальной защиты населения до 1 октября 2022 года. Для получения помощи ВПЛ необходимо подать информацию, которая подтверждает факт подачи заявки через Портал Дія до 30 апреля 2022 года.

2. Парламент представил Правила по установлению факта рождения и смерти на НПУТ во время действия режима военного положения

Справка: 19 февраля 2016 года [Законом №990-VIII](#) была представлена упрощённая процедура установления факта рождения и смерти на НПУТ. Законом устанавливалось, что:

- Заявление об установлении факта рождения/смерти могло быть подано в любой украинский суд родителями, родственниками, их представителями или законными представителями ребёнка/родственниками или представителями умершего лица
- Такие дела должны были рассматриваться неотложно с момента получения судом соответствующей заявки.

1 июля 2022 года Верховная Рада приняла [Закон №2345-IX](#) (вступил в силу 7 августа 2022 года), которым снова были внесены изменения в Гражданский процессуальный кодекс. Законом устанавливается следующее:

- Упрощённая процедура установления факта рождения/смерти лица будет действовать не только на НПУТ, а и на территориях, на которых введён военное или чрезвычайное положение
- Расширен список лиц, которые имеют право подавать заявление об установлении соответствующего факта (для установления факта рождения – опекун, попечитель, лицо, которое содержит и воспитывает ребёнка; для установления факта смерти – другие заинтересованные лица, если установление факта смерти влияет на их права, обязанности или законные интересы)
- Судебный сбор в таких категориях дел не оплачивается.

3. Верховная Рада распространила действие закона про ВПЛ на ВПЛ со всех территорий, пострадавших от конфликта

Справка: Независимо от того, что лица, которые стали ВПЛ в 2022-м году могут регистрироваться как ВПЛ, они тем не менее не могут претендовать на права и привилегии, которые были урегулированы в Законе [«Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц»](#) от 2014 года. Например, лица, которые стали ВПЛ после 2014-го года, имеют право на освобождение от негативных последствий неисполнения денежных обязательств по кредитным договорам и договорам займа (штрафов, пени), но лица, которые стали ВПЛ в 2022-м году, такого права из-за юридических формальностей не имеют.

Дальнейшие изменения: 18 июля 2022 года Верховная Рада приняла [Закон №2417-IX](#), вступивший в силу 3 августа 2022 год. Этот Закон расширил действие прав и привилегий для лиц, которые стали ВПЛ после 2014-го года, на всех внутренне перемещённых лиц. До принятия этих изменений, положения Закона [«Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц»](#) применялись только к ВПЛ: а) из Автономной республики

Крым и города Севастополя; б) НПУТ в Донецкой и Луганской областях. Теперь внутренне перемещёнными лица считаются все лица, переместившиеся с любой НПУТ.

4. Кабинет Министров представил новую программу ипотечного кредитования жилья для ВПЛ

2 августа 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №856](#), которым представил новую программу доступного ипотечного кредитования от «Украинской финансовой жилищной компании» для отдельных категорий граждан, в том числе – ВПЛ. Ниже приведены условия участия для ВПЛ в данной программе:

- Наличие гражданства Украины, возраст – от 18 до 70 лет
- ВПЛ и члены его/её семьи должны быть платёжеспособны и иметь возможность совершать платежи по обслуживанию и погашению кредита
- Кандидат/кандидатка не владеет жильём или его/её жильё площадью менее 52,5м² на человека (для членов семьи – дополнительно 21м² на каждого члена семьи). Недвижимость, которая расположена на НПУТ, в расчёт не берется.
- Кандидат/кандидатка или члены его/её семьи не участвуют в других программах доступного жилья
- К кандидату/кандидатке или членам его/её семьи не применяются санкции.

Также установлены и другие условия получения кредита:

- Кредитное жильё должно быть расположено на подконтрольной правительству Украины территории
- Стоимость жилья не должна превышать оценочную стоимость по результатам оценки аккредитованного субъекта оценочной деятельности
- Если жильё расположено в областном центре, то возраст такого жилья не должен превышать 10 лет
- Помещения фондов жилья, предназначенного для временного проживания, не могут быть предметом ипотеки по данной программе
- Жильё государственной или коммунальной собственности не может быть предметом ипотеки по данной программе.

Процентная ставка ипотечного кредита будет составлять 7% годовых на срок до 240 месяцев с минимальным первым взносом не менее 20% стоимости жилья, который оплачивается кандидатом. Заявку на участие в программе можно подать через Портал Дія.

5. Кабинет Министров расширил сферу действия Реестра поврежденной и уничтоженной собственности

Справка: Государственный Реестр повреждённой и уничтоженной собственности был создан в марте 2022 года с целью сбора, обработки и учёта информации о повреждённой и уничтоженной собственности вследствие эскалации боевых действий в феврале 2022 года. Формально, этот Реестр не мог использоваться для сбора, обработки и учёта информации о собственности, которое было повреждено или уничтожено после 2014-го года.

Дальнейшие изменения: 9 августа 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №885](#), которой были внесены изменения в [Порядок](#), который регулирует работу Реестра. В результате этих изменений в Реестр теперь можно подавать информационное уведомление о собственности, которое было повреждено или уничтожено вследствие боевых действий как в 2014-м, так и в 2022-м годах.

6. Верховная Рада разрешила судам предоставлять некоторые услуги через Дію

27 июля 2022 года Верховная Рада приняла [Закон №2461-IX](#), которым расширяется список цифровых услуг в судебной сфере. В цифровом виде теперь можно получить следующие услуги:

- Информирование о суде, который рассматривает дело, сторонах спора и предмете иска, месте, дате и времени судебного заседания
- Электронное отображение судебного решения по делу.

Вышеуказанные услуги можно получить при помощи Единого государственного веб-портала электронных услуг или через мобильное приложение Дія.

7. Кабинет Министров утвердил Стратегию и Оперативный план по обеспечению равных прав и возможностей для внутренне перемещённых женщин и мужчин

Справка: Украина как государство-участник Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подаёт периодические доклады об имплементации Конвенции каждые четыре года. Кроме гендерного неравенства в остальных сферах, женщины-ВПЛ сталкиваются с неравенством в следующем:

- Женщины составляют больший процент внутренне перемещённых лиц (59%) в сравнении с мужчинами
- Среди безработных внутренне перемещённых лиц женщины составляют 63%
- 27,5 процентов женщин-ВПЛ в сравнении с 20,7% мужчин-ВПЛ вынуждены экономить на еде.

Последние изменения: 12 августа 2022 года Кабинет Министров принял [Распоряжение №752-р](#), которым представил Государственную Стратегию на 2022-2030 гг. и соответствующий Оперативный план на 2022-2024 гг. Для обеспечения равных прав мужчин и женщин. Оперативный план содержит 47 целей, конкретные показатели для каждой цели и ответственные за исполнение государственные органы. В таблице приведены некоторые из этих целей для разрешения вопросов неравенства, которые вызваны внутренним перемещением.

| Цель | Метод | Ожидаемый результат |
|------|-------|---------------------|
|------|-------|---------------------|

| | | |
|---|--|---|
| <p>Равные права для мужчин и женщин в процессе принятия управленческих решений</p> | <p>Проведение консультаций с объединениями граждан, которые представляют группы ВПЛ (мужчин и женщин) при формировании государственной политики и мониторинге имплементации международных и национальных обязательств</p> | <ul style="list-style-type: none">• Участие женщин-ВПЛ в формировании/реализации государственной политики• Мониторинг имплементации национальных и международных обязательств по обеспечению гендерного равенства• Центральная и местная власть будет принимать во внимание предложения объединений граждан-ВПЛ в процессе подготовки нормативно-правовых актов, стратегий и программных документов |
| <p>Равный доступ к правосудию и миростроительству</p> | <ul style="list-style-type: none">• Улучшение законодательства в сфере постконфликтного восстановления, миростроительства, переходного правосудия и реинтеграции ВПЛ• Расширение возможностей для участия женщин в решении вопросов, связанных с вооружённым конфликтом, миростроительством, постконфликтным восстановлением и обороной | <ul style="list-style-type: none">• Равное участие мужчин и женщин в процессе постконфликтного восстановления, миростроительства и обороне• Полный доступ к правосудию для женщин-ВПЛ• Учёт интересов женщин и девочек, мужчин и мальчиков на равноправной основе |

8. Кабинет Министров позволил передавать личные данные отдельным иностранным государствам для расширения использования приложения Дія

16 августа 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №910](#), которым позволил передавать личные данные из Единого государственного вебпортала электронных услуг. Это сделано с целью облегчения доступа украинцев к государственным услугам в иностранных государствах.

Следует обратить внимание, что украинцы, которые сейчас проживают под временной защитой в Европе, склоняются к использованию цифровых копий своих документов в отношениях с органами иностранных государств, в которых они находятся. Государственные органы этих стран часто не могут признать цифровые копии документов из-за отсутствия необходимых механизмов проверки их аутентичности. Ожидается, что доступ к личным данным из Единого государственного вебпортала электронных услуг облегчит доступ украинских граждан к государственным услугам за границей. Постановление также перечисляет страны, где данные могут быть использованы таким образом. Ознакомьтесь со списком стран, которые обеспечивают достаточный уровень защиты личных данных можно по [ссылке](#).

9. Кабинет Министров обязал ЦНАП-ы предоставлять помощь на проживание для ВПЛ и компенсацию лицам с инвалидностью, пострадавшим от действия взрывоопасных предметов

19 августа 2022 года Кабинет Министров принял [Распоряжение №729-р](#), которым расширил [список](#) услуг, которые предоставляются Центрами предоставления административных услуг (ЦНАП). Теперь люди смогут получить через ЦНАП-ы следующие услуги:

- Предоставление помощи на проживание для ВПЛ
- Предоставление одноразовой компенсации лицам с инвалидностью и детям с инвалидностью, пострадавшим от действия взрывоопасных предметов
- Предоставление ежегодной помощи на оздоровление лицам с инвалидностью и детям с инвалидностью, пострадавшим от действия взрывоопасных предметов

10. Кабинет Министров определил районы и органы, ответственные за проведение обязательной эвакуации из Донецкой области

Справка: 29 июля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №854](#), которым создаётся Координационный штаб по вопросам подготовки к проведению обязательной эвакуации населения Донецкой области в условиях военного положения. Заданиями Штаба являются:

- Содействие координации между местными и центральными органами власти по вопросам эвакуации и решение связанных проблем
- Мониторинг процесса эвакуации и установление сотрудничества между государственными органами по вопросам возникшим в связи с эвакуацией
- Участие в разработке необходимых нормативно-правовых актов.

2 августа 2022 года Кабинет Министров принял [Распоряжение №679-р](#), которым приказал государственным органам провести обязательную эвакуацию населения из Донецкой области и определил районы, в которые она будет проведена. Эвакуация будет проводиться в районы Винницкой, Волынской, Житомирской, Закарпатской, Ивано-Франковской, Кировоградской, Львовской, Полтавской, Ровненской, Тернопольской, Хмельницкой, Черкасской и Черновицкой областей.

11. Президент создал Координационный совет по вопросам защиты и безопасности детей, пострадавших от конфликта

8 августа 2022 года Президент создал [Координационный совет по вопросам защиты и безопасности детей](#).

Основными заданиями Совета во время действия режима военного положения являются:

- Системный анализ, определение направлений и приоритетов в защите прав детей и их безопасности
- Нарботка предложений о мероприятиях по предотвращению преступлений против детей
- Недопущение принудительной депортации детей из Украины за границы государства
- Подготовка проектов нормативно-правовых актов, необходимых для эффективного расследования преступлений против детей, фактов их принудительной депортации за границы государства.

Главой Координационного совета является Глава Офиса Президента. В состав Совета входят начальник Управления ювенальной юстиции Национальной полиции и заместитель Министра по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины.

12. Кабинет Министров внёс изменения в правила усыновления детей в период военного положения

16 августа 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №907](#), внося изменения в правила усыновления детей на период действия режима военного положения, а именно:

- Перемещённые/эвакуированные дети ставятся на учёт по месту их перемещения/эвакуации
- Дети, который были перемещены/эвакуированы за границу Украины, могут быть усыновлены только после их возвращения в Украину

- Усыновители могут усыновить ребёнка только при наличии всех необходимых документов. Усыновители не могут усыновить ребенка с просроченными документами
- Эвакуированные/перемещённые дети могут встать на учёт без фото и заключения о состоянии здоровья
- Учёт эвакуированных/перемещённых в границах Украины граждан, которые хотят усыновить ребёнка, ведётся службой по делам ребёнка по месту их эвакуации/перемещения
- Граждане, которые временно переместились/эвакуировались за границу Украины, ставятся на учёт кандидатов в усыновители после их возвращения на постоянное место жительства в Украину
- Граждане могут встать на учёт кандидатов в усыновители без обязанности проходить курс подготовки по вопросам воспитания детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки (если решение не проводить такие курсы принято местной властью). Они должны пройти такой курс сразу после возобновления такого обучения
- Усыновление не может совершаться гражданами, которые постоянно или временно проживают за границей Украины, и иностранцами в период действия режима военного положения кроме случаев, если усыновляются брат/сестра ребёнка, который уже был усыновлен этой семьёй, или усыновитель является родственником ребёнка
- Процесс усыновления, который был начат до введения режима военного положения, может быть продолжен
- Усыновители, которые временно переместились/эвакуировались за границу Украины, обязаны сообщить об этом консульскому учреждению Украины.

13. Верховная Рада освободила от мобилизации лиц, чьи близкие родственники погибли или пропали без вести во время АТО или военного положения

29 июля 2022 года Верховная Рада приняла [Закон №2491-IX](#) (вступил в силу 19 августа 2022 года), которым внесла изменения в список лиц, которые освобождаются от призыва во время мобилизации. Таким образом, женщины и мужчины, чьи близкие родственники (муж, жена, сын, дочь, отец, мать, дедушка, бабушка или родные брат/сестра) погибли или пропали без вести во время Антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях, а также во время военного положения, освобождаются от мобилизации.

14. Парламент упростил трудовое законодательство для малого и среднего бизнеса на период военного положения

19 июля 2022 года Парламент принял [Закон №2434-IX](#), который вступил в силу 19 августа 2022 года. Целью Закона является упрощение трудового законодательства для микро-, малого и среднего бизнеса на период действия режима военного положения. Ниже приведены наиболее важные изменения:

- Упрощённый режим может применяться на основе взаимного согласия между работником и работодателем
- Трудовые договоры становятся основным средством регулирования отношений между работником и работодателем. Трудовые договоры, которые ухудшают положение работника по сравнению с трудовым законодательством, являются недействительными
- Работник и работодатель могут устанавливать условия трудовых договоров по собственному желанию (единственной обязанностью является включение в договор существенных условий договора таких как место работы, срок договора, обязанности работника и так далее)
- Трудовой договор может быть заключён в бумажной или электронной форме
- Заработная плата должна выплачиваться в соответствии с условиями договора, но не менее чем два раза в месяц
- Разрыв договора по инициативе работодателя на основаниях, которые не урегулированы Кодексом законов о труде, происходит вместе с предоставлением работнику компенсации
- Работодатели не обязаны вести документацию по кадровым вопросам в условиях упрощённого режима
- Ежегодный отпуск может быть поделен на части любой длительности (до этого отпуск мог предоставляться минимум на 14 дней подряд).

Упрощённый режим применяется к:

- a) Предпринимателям со среднегодовым количеством работников не более 250 человек
- b) Работников предприятий, которые имеют право на использование упрощённого режима, при этом размер зарплаты такого работника за месяц не должен превышать восьми размеров минимальной заработной платы, установленной законом (52 000 гривен в сентябре 2022 года).

15. Верховная Рада гармонизировала отдельные правила обмена военнопленными

28 июля 2022 года Верховная Рада приняла [Закон №2472-IX](#) (вступил в силу 19 августа 2022 года) об изменении отдельных правил обмена военнопленных. Законом вносятся изменения в Уголовный и Уголовный процессуальный кодексы Украины, а именно:

- Если уполномоченный орган вынес решение об обмене лица как военнопленного, то такое лицо освобождается от отбывания наказания
- Если обман не произошёл, такое лицо и дальше будет отбывать наказание

- Освобождение от отбывания наказания происходит на основании судебного решения по ходатайству прокурора. Суд рассматривает ходатайство в день его поступления в суд
- Лицо передают уполномоченному органу немедленно после вынесения судом решения об отмене меры пресечения.

Другие законодательные изменения

1. Военное положение и мобилизацию продлили с 23 августа 2022 года на 90 дней ([Закон №2500-XX](#) и [Закон №2501-IX](#) от 15 августа 2022 года).
2. Кабинет Министров выделил 31 621 845 гривен для областных и Киевской городской государственной администрации для покрытия расходов за июнь 2022 года за временное размещение ВПЛ ([Распоряжение №693-р](#) от 5 августа 2022 года).
3. Физические и юридические лица, которые обязаны подавать годовую финансовую отчётность, освобождаются от ответственности за нарушение сроков её опубликования в период действия военного положения ([Закон №2436-IX](#) от 19 июля 2022 года).

Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза.

Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы. Взгляды, высказанные в этом документе, никоим образом не должны восприниматься как отражение официальной позиции Европейского Союза или Датского совета по беженцам (DRC). Ни Европейская Комиссия, ни DRC не несут ответственности за любое использование содержащейся в нем информации.