



Funded by  
the European Union



## Специальный выпуск юридического бюллетеня Датского совета по беженцам (DRC) в Украине | Выпуск 87

### Анализ Датского совета по делам беженцев отдельных статей Государственного бюджета Украины на 2023 год, связанных с войной

3 ноября 2022 года Парламент принял [Государственный бюджет на 2023 год](#). Отдельные статьи Государственного бюджета на 2023 год указаны ниже в сравнении с аналогичными статьями за [2020](#), [2021](#) и [2022](#) года на основе данных Государственных бюджетов за соответствующие года. Все показатели указаны в гривне.

В таблице 1 приведены основные показатели, используемые для определения размеров социальных выплат, в т.ч. для ВПЛ.

Таблица 1: Основные социальные показатели в 2020-2023 годах

Социальный показатель	Государственный бюджет 2020			Государственный бюджет 2021			Государственный бюджет 2022			Государственный бюджет 2023
	С 1 января	С 1 июля	С 1 декабря	С 1 января	С 1 июня	С 1 декабря	С 1 января	С 1 июля	С 1 декабря	С 1 января
Прожиточный минимум	2027	2118	2189	2189	2294	2393	2393	2508	2589	2589
Минимальная зарплата	4723; с 01.09 – 5000			6000; с 01.12 – 6500			6500; с 01.10 – 6700			6700
Минимальная пенсия <sup>1</sup>	1638	1712	1769	1769	1854	1934	1934	2027	2093	2093

<sup>1</sup> Показатель «минимальной пенсии» не следует рассматривать как фактический размер минимальной пенсии в Украине, поскольку он не учитывает ряд надбавок. Фактически, начиная с 1 июля 2019 года, реальный размер минимальной пенсии составляет 2 000 грн. – см. [Юридический Бюллетень Датского Совета, Выпуск 42](#), секция 5.- в то время как в октябре 2021 года Кабмин [заявлял](#) про 2600 грн. Формальный показатель важен для других вычислений социальных выплат.

В таблице 2 приведены некоторые основные макроэкономические показатели государства в соответствующие периоды (показатели приведены в соответствии с изначальными версиями Государственного бюджета – до внесения последующих изменений, - и округлены в большую сторону, грн.):

Таблица 2: Основные макроэкономические показатели в 2020-2023 годах

	Государственный бюджет 2020	Государственный бюджет 2021	Государственный бюджет 2022	Государственный бюджет 2023
Доходы	1,096 млрд.	1,084 млрд.	1,324 млрд.	1,329 млрд.
Расходы	1,182 млрд.	1,320 млрд.	1,499 млрд.	2,580 млрд.

В таблице 3 приведен общий обзор распределения бюджетных средств по статьям (приложение №3 к бюджету), связанным с социальной защитой пострадавшего от конфликта населения (суммы округлены в большую сторону, грн.).

Карта цветовых обозначений:	Без изменений		
	Незначительный рост	Значительный рост	Чрезвычайный рост
Незначительный спад	Значительный спад	Чрезвычайный спад	

Таблица 3: Расходы Государственного бюджета в 2020-2023 годах

Распорядитель бюджетных средств и направление их использования	Бюджет 2020	Бюджет 2021	Бюджет 2022		Бюджет 2023
			1 января	18 октября	
Министерство по делам ветеранов	988 млн.	989 млн.	6.02 млрд.		6.84 млрд.
Субвенция местным бюджетам для выплаты компенсаций за жилье для ВПЛ, которые принимали непосредственное участие в АТО	248 млн.	530 млн.	3.26 млрд.		3.26 млрд.
Реабилитация/адаптация ветеранов АТО/ООС и членов их семей	246 млн.	256 млн.	277 млн.		540 млн.

Министерство по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий (ВОТ)	634 млн.	1.17 млрд.	1.32 млрд.	2.02 млрд.	430 млн.
<i>Противоминная деятельность</i>	5 млн.	5 млн.	15 млн.		12 млн.
<i>Поддержка лиц, незаконно лишенных свободы властями НППТ или России, и членов их семей, а также реинтеграция жителей НППТ</i>	66 млн.	66 млн.	66 млн.		134 млн.
<i>Субвенция местным бюджетам на мероприятия по поддержке территорий, пострадавших в результате конфликта<sup>2</sup></i>	20 млн.	125 млн.	125 млн.		Расходы осуществляются из Фонда ликвидации последствий конфликта (в рамках Министерства финансов)
<i>Компенсация за жилье, разрушенное в результате конфликта</i>	20 млн.	114 млн.	81 млн.		Расходы не предусмотрены
<i>Обеспечение информационного суверенитета Украины, развитие языков коренных народов Крыма</i>	Расходы осуществлены в рамках Министерства информационной политики	349 млн.	363 млн.		41 млн.
<i>Обеспечение надлежащих условий движения по «линии разграничения»</i>	Расходы не предусмотрены	267 млн.	397 млн.		Расходы не предусмотрены
<i>Создание систем и базы данных по вопросам реинтеграции</i>		5 млн.	51 млн.		39 млн.

<sup>2</sup> Указанная субвенция предназначена для i) строительства, реконструкции и приобретения жилья (как временного, так и постоянного) для ВПЛ; ii) развития центров административных услуг.

<i>Обеспечение реинтеграции молодежи с НППТ и Крыма</i>		130 млн.	94 млн.	21 млн.
<i>Развитие инфраструктуры сельского хозяйства в Луганской области</i>		30 млн.	30 млн.	Расходы не предусмотрены
<i>Мероприятия по реагированию на проблемы, вызванные внутренним перемещением и возвращением комбатантов</i>	7 млн.	Расходы не предусмотрены		
<b>Министерство здравоохранения</b>	133.24 млрд.	162.69 млрд.	196.83 млрд.	176.93 млрд.
<b>Министерство внутренних дел</b>	92.97 млрд.	98.86 млрд.	99.78 млрд.	218.05 млрд.
<i>Государственная служба по чрезвычайным ситуациям</i>	15.45 млрд.	16.34 млрд.	16.87 млрд.	36.23 млрд.
<i>Национальная полиция</i>	33.61 млрд.	35.50 млрд.	36.70 млрд.	69.08 млрд.
<b>Министерство социальной политики</b>	311.62 млрд.	312.38 млрд.	319.86 млрд.	426.23 млрд.
<i>Пенсионный фонд</i>	202.28 млрд.	195.32 млрд.	200.63 млрд.	253 млрд.
<i>Фонд социальной защиты лиц с инвалидностью</i>	1.48 млрд.	2.21 млрд.	2.49 млрд.	3.70 млрд.
<i>Мероприятия по социальной, трудовой и профессиональной реабилитации лиц с инвалидностью</i>	1.53 млрд.	1.88 млрд.	2.10 млрд.	3.6 млрд.

<i>Реабилитация детей с инвалидностью</i>	130 млн.	130 млн.	155 млн.		
<i>Финансовая поддержка общественных объединений лиц с инвалидностью</i>	89 млн.	91 млн.	91 млн.		
<i>Протезно-ортопедическая и медико-реабилитационная помощь для лиц с инвалидностью</i>	30 млн.	35 млн.	37 млн.		
<i>Субвенция местным бюджетам для обеспечения жильем детей, лишенных родительской опеки (в том числе детей-сирот) и помещений для развития семейных и других форм воспитания</i>	795 млн.	807 млн.	810 млн.		10 млн.
<i>Субвенция местным бюджетам на создание сети спец. служб поддержки пострадавших от домашнего насилия и гендерно-обусловленному насилию</i>	Расходы не предусмотрены	274 млн.	236 млн.		175 млн.
<i>Мероприятия по социальной защите детей, семей, женщин и других наиболее уязвимых социальных групп</i>	86 млн.	66 млн.	66 млн.		26.85 млрд. (социальная защита детей и семьи)
<i>Выплата ежемесячной адресной помощи ВПЛ</i>	3.43 млрд.	3.05 млрд.	3.05 млрд.	47.95 млрд.	86.1 млрд. (социальная защита граждан, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах)

Санаторно-курортное лечение ветеранов войны и лиц с инвалидностью	215 млн.	246 млн.	441 млн.		Расходы не предусмотрены
Оздоровление и отдых детей, которые требуют особенного внимания и поддержки (в том числе в детских оздоровительных лагерях МДЦ «Артек», ДЦ «Молодая гвардия»)	240 млн.	393 млн.	447 млн.		447 млн.
Выплата некоторых видов пособий, компенсаций, денежного обеспечения и оплата услуг отдельным категориям населения [без детализации]	61.27 млрд.	67.46 млрд.	66.59 млрд.	72.36 млрд.	Расходы осуществляются из разных бюджетных направлений
Модернизация системы социальной поддержки населения	1.14 млрд.	400 млн.	400 млн.		963 млн.
Реализация пилотного проекта "Развитие социальных услуг"	100 млн.	10 млн.	100 млн.		Расходы не предусмотрены
Мероприятия по содействию экономической самостоятельности малообеспеченных семей	Расходы не предусмотрены		95 млн.		53 млрд. (Поддержка малообеспеченных семей)
Выплата льгот и жилищных субсидий	47.57 млрд.	47.26 млрд.	38.38 млрд.	41.71 млрд.	121 млн.
Национальная социальная сервисная служба Украины	Расходы не предусмотрены	83 млн.	161 млн.		
<b>Министерство развития общин и территорий Украины</b>	9.09 млрд.	7.29 млрд.	14.59 млрд.	30.25 млрд.	9.95 млрд.

<i>Субвенция местным бюджетам на реализацию проектов в рамках Чрезвычайной кредитной программы восстановления Украины</i>	1.28 млрд.	1.65 млрд.	1.48 млрд.	1.70 млрд.
<i>Субвенция местным бюджетам на реализацию проектов в рамках Программы восстановления Украины</i>	Расходы не предусмотрены	1 млн.	603 млн.	5.3 млрд.
<i>Поддержка Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству</i>	7 млн.	8 млн.	7 млн.	6 млн.
<i>Увеличение уставного капитала Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству</i>	28 млн.	25 млн.	28 млн.	21 млн.
<i>Частичное покрытие процентов по молодежным жилищным кредитам</i>	23 млн.	17 млн.	11 млн.	7,5 млн.
<i>Частичное покрытие стоимости ипотечных кредитов для обеспечения доступным жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий</i>	41 млн.	34 млн.	26 млн.	20 млн.
<i>Субвенция местным бюджетам для стимулирования развития индустриальных парков<sup>3</sup></i>	Расходы не предусмотрены		400 млн.	Расходы не предусмотрены

<sup>3</sup> Создание индустриальных парков предусмотрено Стратегией экономического развития Донецкой и Луганской областей. Предполагается, что индустриальные парки будут обеспечивать инфраструктуру промышленного развития для предприятий региона, а также осуществлять контроль за экологическим воздействием предприятий на окружающую среду.

Бесплатная правовая помощь (в рамках Министерства юстиции)	821 млн.	955 млн.	992 млн.	803 млн.	
<b>Министерство цифровой трансформации</b>	221 млн.	1.79 млрд.	4.29 млрд.	616 млн.	
<i>Национальная программа информатизации</i>	74 млн.	602 млн.	2.20 млрд.	Расходы не предусмотрены	
<i>Электронное управление</i>	31 млн.	318 млн.	652 млн.	443 млн.	
<i>Субвенция местным бюджетам на развитие сети центров предоставления административных услуг</i>	Расходы не предусмотрены	231 млн.	231 млн.	Расходы не предусмотрены	
<i>Субвенция местным бюджетам на повышение доступности широкополосного интернета в сельской местности</i>	Расходы не предусмотрены	500 млн.	500 млн.	Расходы не предусмотрены	
<b>Министерство экономики</b>	Министерство не существовало. Его функции исполняло Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства	18 млрд.	18.3 млрд.	24 млрд.	3.3 млрд.
<i>Предоставление грантов для создания или развития бизнеса</i>	Расходы не предусмотрены			1.4 млрд.	

Министерство финансов	251.6 млрд.	234 млрд.	238.8 млрд.	450 млрд.	468.3 млрд.
Фонд ликвидации последствий конфликта	Расходы осуществлялись в рамках Министерства по вопросам реинтеграции ВОТ				35.5 млрд.
Обеспечение работы Фонда развития предпринимательства	2 млрд.	2 млрд.	3 млрд.	7 млрд.	16 млрд.

**Кредитное финансирование:** помимо статей расходов государственного бюджета (приложение № 3 к бюджету), в документе очерчено распределение средств по отдельным кредитным программам Правительства (приложение № 4 к бюджету). Статьи расходов, имеющие отношение к гуманитарному контексту, приведены ниже в Таблице 4 (суммы округлены, грн.):

Распорядитель средств	Объем финансирования			Поставленные цели
	2021	2022	2023	
Министерство по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий	408 млн.	465 млн.	79 млн.	Предоставление льготных ипотечных кредитов для ВПЛ [вероятно – в рамках соглашения KfWc правительством Германии <sup>4</sup> ]
Министерство развития общин и территорий Украины	35 млн.	39 млн.	25 млн.	Государственное льготное кредитование индивидуальных застройщиков сельской местности на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья
	15 млн.	20 млн.	17 млн.	Предоставление льготного долгосрочного государственного кредита ВПЛ, участникам АТО/ООС на приобретение жилья

<sup>4</sup> Для получения дополнительной информации см. [Юридический бюллетень Датского Совета, Выпуск 58](#), секция 1 и [Юридический Бюллетень Датского Совета, Выпуск 86](#).

Основные черты Государственного бюджета:

Позитивные	Негативные
<p><b>Бюджетирование новых статей:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Значительно увеличены бюджетные статьи для Министерства социальной политики, связанные с вопросами социальной защиты, включая модернизацию системы социальной защиты</li> <li>• Чрезвычайно увеличена статья расходов на социальную защиту граждан, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах</li> <li>• Введены гранты на развитие предпринимательства</li> <li>• Чрезвычайно увеличены субвенции местным бюджетам в рамках поддержки территорий, пострадавших в результате конфликта</li> <li>• Существенно увеличены расходы на обеспечение техническими и другими средствами реабилитации лиц с инвалидностью, протезирование и т.д.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствует государственная инициатива по обеспечению жильем ВПЛ и уязвимых групп населения, пострадавших от конфликта</li> <li>• Значительно уменьшено финансирование Министерства по вопросам реинтеграции ВОТ</li> <li>• Отсутствует отдельное финансирование противоминной деятельности</li> <li>• Отсутствует отдельное финансирование для ВПЛ и лиц, пострадавших от конфликта, в сфере образования</li> <li>• Ожидается, что только 51,5% прогнозируемых расходов будет профинансировано за счет внутренних поступлений. Это указывает на то, что бюджет будет в значительной степени зависеть от иностранной помощи.</li> </ul>

*Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза.*

*Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы. Взгляды, высказанные в этом документе, никоим образом не должны восприниматься как отражение официальной позиции Европейского Союза или Датского совета по беженцам (DRC). Ни Европейская Комиссия, ни DRC не несут ответственности за любое использование содержащейся в нем информации.*